**Тема 3. Политическая власть**

**Задачи:**

* идентифицировать сущность и назначение политической власти;
* определить атрибуты политической власти;
* выявить структурные элементы политической власти;
* охарактеризовать механизм разделения властей;
* проанализировать принципы функционирования политической власти;

оценить функции политической власти в Республике Молдова на современном этапе.

**Содержание:**

1. Сущность и структура власти.
2. Функции и виды власти.
3. Принципы реализации власти.

**Ключевые слова:** политическая власть, источники власти, структура политической власти, принцип разделения властей, суверенитет, легитимность политической власти.

«Власть не может считаться целью. Власть – это средство для охранения жизни, спокойствия и порядка». (Столыпин)

**1 вопрос**

Власть – одна из центральных категорий политологии. Власть необходима для устойчивого существования любой организации, в ней скрещиваются наиболее важные общественные интересы. Вся история человечества пронизана борьбой за власть, именно эта борьба определяет наиболее драматические повороты и замысловатые интриги в жизни государств.

Исторически понятие «власть» («cratos») связано с административным делением древнегреческих полисов. Власть возникла как определенная насильственная деятельность, выражающая интересы и волю тех или иных субъектов, оказывающая регулирующее воздействие на поведение людей.

Искусство управления гражданами с помощью права, насилия, авторитета, общественного мнения стало обозначаться понятием «политика». Исторически и логически между понятиями «власть» и «политика» возникла смысловая связь, закрепленная в формуле «политическая власть».

**Подходы к определению понятия «власть»**

**Реляционистский подход** (relation – отношение)характеризует власть как отношение между двумя агентами, при котором один из них оказывает определяющее влияние на другого.

**Бихевиористский подход.** Также как и первый, исходит из определения власти как отношений между людьми, при котором одни властвуют, а другие подчиняются. Но особенность данного подхода состоит в акцентировании внимания на мотивах поведения людей в борьбе за власть. Стремление к власти объявляется доминирующей чертой человеческой психики, следовательно, определяющей формой политической активности человека. Власть – исходный пункт и конечная цель политического действия.

**Системный подход.** Власть рассматривается какнеотъемлемый атрибут политической системы общества. Все остальные элементы системы связаны с ней либо непосредственно, либо опосредованно. Основное назначение власти – авторитарное распределение ценностей и принятие решений. Если власть этой способностью не обладает, она обречена на постоянный кризис.

Итак, **власть –** специфическое отношение между двумя или болеесубъектами,один из которых подчиняется распоряжениям другого, и в результате этого подчинения властвующий субъект реализует свою волю и интересы.

Вебер: **Власть** означает любую возможность проводить внутри данных социальных отношений собственную волю: даже вопреки сопротивлению, независимо от того, на чем такая возможность основана.

**Структура власти**

1. **Субъект** власти;
2. **Объект** власти;
3. **Отношения** между субъектом и объектом;
4. **Источники** власти, т.е. то, на чем основывается власть (авторитет, сила, закон, богатство, тайна, информация, харизма);
5. **Ресурсы** власти – реальные и потенциальные средства, которые используются для укрепления власти (экономические, силовые, социальные, информационные, политико-правовые, демографические);

Власть всегда двустороннее взаимодействие субъекта и объекта. Она немыслима без подчинения объекта.

**Характерные черты политической власти**

1. легальность в использовании силы и других средств властвования в пределах своей страны;
2. верховенство, обязательность ее решений для всего общества;
3. публичность – транспарентность, гласность открытость деятельности органов власти;
4. моноцентричность – наличие единого центра принятия решений (государство);
5. многообразие ресурсов: **экономические** – материальные ценности, деньги, плодородные земли, полезные ископаемые; **силовые** – оружие, силовые структуры (армия, полиция, служба безопасности); **социальные** – группы и слои общества, чья поддержка необходима власти для проведения своей политики; **информационные** – СМИ, знания, распространяемые через учебные заведения; **политико-правовые** – конституция, законы; **демографические** – люди.

**Политическая** власть делится **на государственную и общественную. Государственная** власть обеспечивается соответствующими политическими институтами (парламент, президент, правительство, суды), органами правопорядка, юридической базой. **Общественная** власть формируется партийными структурами, общественными организациями, независимыми СМИ, общественным мнением.

**2 вопрос**

**Функции власти**

1. **Организаторская** – направлена на формирование политической системы общества, организацию политических отношений между государством и обществом;

2. **Управленческая** – посредством этой функции реализуется стратегическая линия субъекта власти. В этой линии отражены социально-экономические и политические интересы стоящих у власти сил.

3. Функция **контроля** обеспечивает соблюдение в обществе норм и правил осуществления власти (контрольные, ревизионные органы).

4. **Воспитательная** – направлена на создание авторитета власти, на воспитание у граждан сознательного законопослушания.

5. **Поддержка общественного порядка** и стабильности.

6. Выявление, ограничение и **разрешение конфликтов**.

7. **Интегративная** – направлена на сплочение общества, достижение консенсуса.

**Виды власти**

**1.** **Критерий – ресурсы власти:** экономическая, социальная, духовно-информационная, принудительная. **Экономическая** власть осуществляет контроль над экономическими ресурсами, предполагает распределение материальных благ. **Социальная** власть предполагает распределение положения в социальной структуре, статуса, должностей, льгот и привилегий. С помощью социальной политики государство может влиять на социальный статус широких слоев населения, вызывая тем самым их лояльность и поддержку. **Духовно-информационная** власть – может служить различным целям: распространение объективных сведений о деятельности органов власти, ситуации в обществе, но и ***манипулирование*** сознанием и поведением людей, основанное на специальных методах обмана. **Принудительная** власть опирается на силовые ресурсы, обеспечивает контроль за людьми с помощью применения или угрозы применения силы.

**2.** **Критерий – субъект власти:**

государственная,аристократия

партийная, демократия

военная, теократия

семейная, автократия

олигархическая (власть узкой группы лиц в государстве),

плутократическая (власть крупных собственников),

бюрократия технократия

медиакратия этнократия

геронтократия клептократия

**3.Критерий – широта распространения власти:**

**мегауровень –** международные организации, наделенные властными полномочиями (ООН, НАТО, Совет Европы, Европарламент);

**макроуровень –** центральные органы государства;

**микроуровень –** местные органы власти.

1. **Критерий – функции органов власти:** законодательная, исполнительная, судебная.
2. **Критерий – способ властвования:**

**демократическая;**

**авторитарная** (единоличное правлениес ограниченным контролем над подданными);

**тоталитарная** (всеобъемлющий контроль субъекта над объектом);

**конституционная** (правление в рамках закона);

**деспотическая** ( всевластие, произвол, опора на насилие);

**либеральная** (уважение прав и свобод личности).

**3 вопрос**

Принципы реализации власти: **принцип разделения властей;**

**принцип суверенитета;**

**принцип легитимности.**

**Принцип разделения властей** заключается в том, что государственнаявласть делится на законодательную, исполнительную, судебную, каждая из которых действует самостоятельно и не вмешивается в полномочия другой. (Монтескье, Конституция США 1787 г.)

**Законодательные** органы власти: **парламент** (однопалатный или двухпалатный). В двухпалатном парламенте нижняя палата защищает интересы нации в целом, верхняя -отстаивает интересы субъектов федерации.

***Функции*** законодательных органов власти:

- разработка и принятие законов;

- ратификация международных договоров;

- рассмотрение проектов государственного бюджета и контроль над ним;

- контроль за действиями органов исполнительной власти. (Импичмент – конституционная процедура замены президента до окончания срока его полномочий, осуществляемая законодательной властью).

**Исполнительная** власть обычно представлена **правительством** во главе с премьер-министром и **президентом**. При парламентской форме правления премьер-министр и правительство назначаются партией или коалицией, получившей большинство в парламенте.

Президент избирается на определенный срок (от 3 до 7 лет), могут несколько раз, но это оговаривается в Конституции.

***Функции*** исполнительной власти:

- исполнение законов, право законодательной инициативы;

- руководство и управление в сфере экономики, культуры и т.д.;

- разработка и реализация финансовой деятельности страны и т.д.

**Судебная** власть обеспечивает защиту конституционного строя. Основная ***функция*** следить за исполнением законов. Судей назначает Президент.

**Принцип суверенитета** означает верховенство и независимость государственной власти. Верховенство государственной власти означает исключительное право государства устанавливать в обществе единый правопорядок, определять статус государственных органов, наделять граждан правами и обязанностями, использовать насилие.

Сосредоточение политической власти у государства означает его верховенство по сравнению с другими политическими институтами. Независимость государственной власти выражена в ее самостоятельности и равноправии в отношениях с другими государствами.

Суверенитет и независимость государственной власти не ведут к ее бесконтрольности со стороны общества. Развитие гражданского общества потребовало ограничить суверенитет рамками закона, чтобы власть не была выше закона. Поэтому принцип суверенитета предполагает наличие сильной государственной власти, действующей в рамках закона.

**Принцип легитимности** связан с обоснованием правомерности тех решений, которые принимает власть, и добровольности их выполнения населением. ***Легитимность*** – доверие народа к власти.

Термин «легитимность» (legitime) имел несколько значений. Он возник в начале XIX в. во Франции и первоначально практически отождествлялся с термином «легальность» (legalite). Его использовали для обозначения законно установленной власти в отличие от насильственно завоеванной.

Термин «легитимность» не имеет строго юридического содержания и не фиксируется в конституциях. В отличие от легальности, которая является юридическим обоснованием власти, легитимность отражает степень соответствия власти ценностным представлениям большинства граждан.

**М. Вебер**: ***Легитимность*** – это убежденность людей в том, что власть имеет право принимать решения, обязательные для выполнения.

Легитимность является важным признаком демократической власти. Она возможна в том случае, если власть опирается на ценности, которые разделяются большинством общества. Поэтому даже авторитарные лидеры себе признаки легитимности (выборность, народное представительство).

Т.о., принцип легитимности:

- позволяет отличать законно установленную власть от насильственно захваченной в результате переворота, бунта и др.;

- определяет правомерность использования властью насильственных мер;

- в международном аспекте означает неправомерность насильственного изменения государственных границ.

**Типы легитимности**

М. Вебер в основу своей классификации положил мотив подчинения: традиционная, харизматическая, рационально-легальная легитимность.

Исторически первым типом была **традиционная** легитимность, которая основывалась на привычке подчиняться власти, вере в ее божественный характер и священность права престолонаследия. Этот тип сохранился до сих пор, но заметно трансформировался – режимы королевской власти в Непале, Саудовской Аравии, Кувейте.

В основе **харизматической** легитимности лежит авторитет личного дара (харизма), полная личная преданность вождю. Харизматический тип власти характеризуется абсолютной легитимностью, так как основывается на вере населения в исключительные качества лидера. Часто образ такого лидера сознательно формируется в обществе на основе представлений, которые преобладают у большей части населения. Преобладает в переходный период, в переломные моменты развития.

**Рационально-легальная** легитимность основывается на вере в справедливость существующих правил формирования власти. Институты власти подчиняются закону. Мотивом подчинения является рациональный интерес избирателя, который проявляется на выборах.

На практике в чистом виде идеальные типы не существуют. Правомерно говорить о **смешенном** типе легитимности. Пример: Великобритания (рационально-легальная и традиционная легитимность).

Существуют и другие типы: **идеологическая** Л. состоит в оправдании власти с помощью идеологии, вносимой в массовое сознание. Идеология обосновывает соответствие власти интересам народа, нации или класса. В зависимости от того, какие идеи использует идеология, к кому она апеллирует, легитимность может быть **классовой** или **националистической**.

В странах социализма использовалась классовая легитимность. Во второй половине ХХ в. многие молодые государства для того, чтобы получить признание и поддержку населения, прибегли к националистической Л.

Д. Истон выделяет ***3*** ***источника*** легитимности:

- вера в существующие политические ценности;

- убеждение в законности установленных процедур, норм, политических структур;

- признание и одобрение личности, осуществляющей власть.

Выделяют ***3 формы*** легитимности:

- ***народная*** – поддержка элиты со стороны общества;

- ***внешняя*** – международное признание режима;

- ***«для себя»*** - набор идеологем, с помощью которых элита обосновывает власть в своих собственных глазах.

**Кризис Л.** – угрозастабильности политической системы. ***Признаки:*** рост преступности; «бегство» капитала за рубеж; рост оппозиционных настроений в обществе; рост абсентеизма. ***Результатом*** может быть массовое неповиновение власти, протестное поведение, связанное с насилием; государственный переворот; революции, гражданские войны и т.д.

**Библиография:**

**РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Oxford. Dicţionar de politică. Univers enciclopedic. - Bucureşti, 2001.
2. Fruntaşu P. Sistemele politice contemporane (analiză comparativă). Partea I-II. – Chişinău, 2001.
3. Ачкасов В.А., Гуторов В.А.. Политология. Учебник и практикум. Москва: ЮРАЙТ, 2015.
4. Гаджиев, К. С. Политология. Базовый курс: учебник для вузов. - Москва: ЮРАЙТ, 2011. 505 с.
5. Политология: учеб. / А. Ю. Мельвиль [и др.]. Москва: Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
6. Мошняга В., Руснак Г., Сакович В., Сака В. (Коорд.) Политология. Т. 1- 2. - Кишинэу, 2008.
7. Сазонова Н.Н. Политология: учебное пособие. – Москва, Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 354 с., http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=270286

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Алмонд Г. Политическая наука: история дисциплины. В: Полис. 1997. №6. С. 174-182.
2. Барановский В.Г. Основные параметры современной системы международных отношений. В: Полис. 2012. №3.
3. Вебер М. Политика как призвание и профессия. В: Избранное: Протестантская этика и дух капитализма. - М.; СПб.: «Центр гуманитарных инициатив». 2013.
4. Ильин М.В. Слуга двух господ (о пересечении компетенций политической науки и международных исследований). В: Полис. 2004, №5, с.120-130.
5. Лебедева М.М. Мировая политика в ХХI в: акторы, процессы и проблемы. – М.: МГИМО (У), 2009.