**Тема 4: Политическая система**

**Задачи:**

* дать определение понятия «политическая система»;
* определить структурные элементы политической системы;
* идентифицировать функции политической системы;
* сравнить типы современных политических систем;

- оценить реализацию функций политической системы Республики Молдова.

**Содержание:**

1. Сущность и структура политической системы.
2. Функции и виды политических систем.
3. Политическая система Республики Молдова.

**Ключевые слова:**политическая система, структура политической системы, функции, типы политической системы.

Важным фактором конструирования и консолидации политической системы выступает политическая власть, которая является стержнем политической системы, определяет ее сущность, природу, структуру и границы. Политическая система отражает состояние общества, включая экономические условия, социальную и национальную структуру, состояние и уровень общественного сознания, культуры, международное положение и т.д.

**1 вопрос**

**Политическая система** – совокупность государственных и общественных организаций и объединений, политических и правовых норм, принципов организации и осуществления политической власти в обществе.

Политическая система состоит из следующих подсистем:

- ***институциональная*** – состоит из различных социально-политических институтов (государство, партии как собственно политические институты; к ним примыкают не собственно политические институты – общественные организации, профсоюзы, творческие союзы и т.д.);

- ***функциональная*** – состоит из совокупности функций, которые выполняют различные социально-политические институты (методы осуществления власти; формы и направления политической деятельности и т.д.);

- ***регулятивная*** - состоит из совокупности политических и правовых норм, а также других средств регулирования взаимосвязей между субъектами политической системы (конституция, законы, традиции, обычаи и др.).

Политические нормы регулируют деятельность политической системы и характер политических отношений, придавая им упорядоченность и стабильность. Направленность политических норм и принципов зависит от целей общественного развития, уровня развития гражданского общества, типа политического режима, исторических и культурных особенностей политической системы.

- ***коммуникативная*** - состоит из совокупности отношений между субъектами политической системы по поводу власти.

Развитие политических отношений определяется социальной структурой общества, политическим режимом, политическим сознанием, идеологией и др. Они могут быть конфликтными и консенсусными.

- ***идеологическая*** - состоит из совокупности политических идей, теорий, концепций (политическое сознание, политическая культура, политическая социализация).

Политические интересы граждан выражаются в виде определенных понятий, идей, теорий, взглядов, которые образуют политическое сознание. Представления, ценностные ориентации, установки участников политической жизни, их эмоции и предрассудки оказывают влияние на их политическое поведение.

**Теории политических систем**

**Теория Т. Парсонса *(структурно-функциональный подход)***

Общество взаимодействует как 4 подсистемы: экономическая, политическая, социальная, духовная. Каждая из этих подсистем выполняет определенные функции, и вместе они обеспечивают жизнедеятельность общества.

***Экономическая*** подсистема отвечает за реализацию потребностей людей в потребительских товарах. Функция ***политической*** подсистемы заключается в определении коллективных интересов, мобилизации ресурсов для их достижения. ***Социальная*** подсистема обеспечивает поддержание устоявшегося образа жизни, передачу новым поколениям норм, правил и ценностей, которые определяют их политическое поведение. ***Духовная*** подсистема осуществляет интеграцию общества.

**Теория Д. Истона (системный подход)**

В своих работах «Политическая система» (1953), «Системный анализ политической жизни» (1965) Истон представляет политическую систему как саморегулирующийся и саморазвивающийся механизм, который активно реагирует на импульсы, поступающие извне.

Во главу угла Истон поставил вопрос о самосохранении политической системы в условиях постоянно изменяющейся окружающей среды. Он определяет политическую систему как взаимодействие, посредством которого в обществе распределяются материальные и духовные ценности. Это позволяет предотвратить конфликты между членами общества. Другим качеством системы является способность убедить своих граждан принять это распределение как обязательное.

Эти качества позволяют:

- отличить политическую систему от других систем общества;

- придать общественной системе устойчивость.

**Схема:**

У системы есть вход, на который извне поступают импульсы в виде ***требований*** (конструктивных и деструктивных) и ***поддержки***. Требования могут возникать как в окружающей среде, так и внутри самой системы. Поддержка выражается в ***материальной*** (налоги, пожертвования и т.д.) и ***нематериальной*** (соблюдение законов, участие в голосовании, уважение к власти и др.) формах.

ПС подвержена многочисленным воздействиям, идущим из окружающей среды. Эти воздействия бывают различной силы и направленности. Если импульсы слабые, то ПС не имеет достаточно информации для принятия решений. Иногда воздействие может быть сильным, но односторонним. Тогда властные структуры принимают решения в интересах каких-либо слоев и групп, что ведет к дестабилизации ПС.

Выход информации – результат функционирования ПС – осуществляется в виде решений и действий. Если решения и действия соответствуют требованиям многочисленных слоев населения, то поддержка, оказываемая системе, усиливается. В обществе нарастают стабилизационные процессы.

В случае полного или частичного несоответствия ожиданиям, решения могут иметь негативные последствия, породить новые требования. Это может привести к частичному или полному кризису политической системы.

Истон считает, что основными средствами, с помощью которых можно справиться с напряженностью в ПС, являются адаптация; самосохранение; переориентировка усилий; изменение целей и др. Это возможно благодаря способности власти реагировать на импульсы «обратной связи», поступающие в систему. Это особенно важно, если власть стремится сохранить уровень поддержки ПС. Обратная связь является одним из механизмов устранения кризисных или предкризисных ситуаций.

Таким образом, ПС – постоянно изменяющаяся, функционирующая динамичная система.

**Теория Г. Алмонда (функциональный метод)**

Работы: «Политика развивающихся регионов» (1966), «Сравнительная политика: концепция развития) (1968), «Сравнительная политика сегодня» (1988).

С точки зрения Алмонда, ПС – система взаимодействия политического поведения государственных и негосударственных структур. Выделяет 2 уровня: ***институциональный*** (политические институты) и ***ориентационный*** (политическая культура).

Теория Алмонда учитывает импульсы, поступающие как от народа, так и от правящей элиты. ***Ввод***информации складывается из политической социализации и мобилизации населения, анализа существующих интересов, их обобщения и интеграции. Это **функции артикуляции и агрегирования интересов** осуществляются политическими партиями, общественными организациями, группами интересов. С помощью этих функций требования граждан распределяются по степени важности и направленности.

Специфическое место занимает **функция политической коммуникации**. Она обеспечивает распространение политической информации как между элементами ПС, так и между ПС и окружающей средой.

***Выход*** информации складывается из:

- ***установления*** правил (законодательная деятельность);

- ***применения*** правил (исполнительная деятельность правительства);

- ***формализации*** правил (придания им юридического оформления);

- ***непосредственного выхода*** информации (практическая деятельность правительства по осуществлению внутренней и внешней политики).

В модели Алмонда ПС выступает как совокупность политических позиций и способов реагирования на определенные политические ситуации с учетом множества интересов. Система способна развивать популярные убеждения и взгляды, создавать символы и лозунги, маневрировать ими с целью поддержания необходимой легитимности.

**Теория К.Дойча (кибернетический подход)**

Дойч рассматривал ПС как кибернетическую, где политика понимается как процесс управления и координации деятельности людей для достижения поставленных целей. Формулировка целей и их коррекция осуществляется ПС на основе информации о положении в обществе и его отношении к данным целям:

- о расстоянии, которое осталось до цели;

- о результатах предыдущих действий.

Функционирование ПС зависит от качества постоянного потока информации, поступающей из внешней среды, и информации о движении самой ПС.

**2 вопрос**

**Основные функции политической системы**

1. **Выявление, обобщение и реализация интересов** субъектов политической

жизни. Эта функция осуществляется через представительные органы власти, через деятельность различных политических институтов и организаций.

1. **Определение политического курса, целей и задач общества.**
2. **Мобилизационная.**
3. **Распределительная.** Эти функциинаправлены на стабилизацию политического

процесса, интеграцию всех элементов общества.

1. **Функция легитимации** – достижения соответствия реальной политической

жизни официальным политическим и правовым нормам.

1. **Функция политической социализации** связана спроцессом включения

индивида в политическую жизнь. Благодаря этой функции происходит воспроизводство ПС, сохранение политических ценностей, преемственности в политике, а также формирование политического сознания и политической культуры.

ПС эффективна тогда, когда она способствует объединению общества, его консолидации, сохраняя при этом свою целостность, обеспечивая законность, порядок и политическую стабильность.

**Типы политических систем**

Многомерность политической жизни, возможность ее анализа с точки зрения различных критериев явились основой классификации политической системы.

В начале ХХ в. в типологизации ПС противостояли подходы К. Маркса и М. Вебера.

**1.** В основе классификации **Маркса** лежал ***классовый критерий.*** Системы различались в зависимости от того, политические интересы какого класса они выражали, от характера социально-экономической структуры и типа формации. ПС делились на рабовладельческие, феодальные, капиталистические, социалистические.

**2.** С точки зрения **Вебера,** ПС определяются ***способом властвования***. Они делятся на традиционные, харизматические, рационально-легальные.

**3.** **Г. Алмонд**: ***критерий*** типологии ПС - ***политическая культура***, т.е. ценности, лежащие в основе формирования и функционирования ПС.

- ***англо-американская ПС*** функционирует в рамках однородной культуры, основанной на либеральных ценностях: свобода, безопасность, собственность и т.д.

- ***континентально-европейская ПС*** отличается расколотостью политической культуры, наличием внутри национальной культуры противоположных идеалов, ценностей, присущих какой-либо группе, партии. Но наличие разнородных субкультур не мешает согласию в обществе, т.к. имеется общая культурная основа – либеральные ценности.

- ***доиндустриальные и частично-индустриальные ПС*** имеют смешанную политическую культуру. Она состоит из местных политических субкультур, в основе которых лежат ценности клана, рода, племени. Поэтому найти согласие в обществе, не прибегая к насилию, практически невозможно. Характерна концентрация власти в одних руках или узкого круга лиц.

- ***тоталитарные ПС*** функционируют на основе приоритета классовых, национальных или религиозных ценностей. Власть сконцентрирована в руках правящей партии, которая контролирует все стороны жизнедеятельности общества и индивида.

**4.** **Ж. Блондель: *критерий – содержание и формы правления*:**

**- *либеральные* *ПС*** –принятие политических решений ориентируется на либеральные ценности;

- ***коммунистические ПС*** ориентированы на ценности равенства и социальной справедливости;

- ***традиционные ПС*** ориентированы на неравномерное распределение материальных и социальных благ, управляется олигархией;

- ***популистские ПС***, характерно стремление к равенству авторитарными методами; преобладают в развивающихся странах;

- ***авторитарно-консервативные ПС*** сохраняют сложившееся неравенство «жесткими» методами.

**5.** ***Критерий – характер взаимодействия с внешней средой***: открытые и закрытые. ***Открытые ПС*** активно обмениваются ресурсами с внешним миром, быстро усваивают передовые ценности других систем, подвижны и динамичны (демократические государства). ***Закрытые ПС*** имеют ограниченные связи с внешним миром, невосприимчивы к ценностям других систем (бывшие социалистические страны).

**6.** ***Критерий – политический режим*** (методам и средствам реализации политической власти): демократические, авторитарные, тоталитарные.

***Демократические ПС:***

- наличие представительных органов власти, формируемых на основе всеобщих выборов;

- реальность прав и свобод граждан;

- многопартийность;

- свобода критики и оппозиции правительству;

- принцип разделения властей;

- признание и осуществление на практике принципа конституционности и законности.

***Авторитарные ПС:***

- отказ от принципа разделения властей;

- усиление исполнительной власти;

- ограничение демократических прав и свобод граждан;

- запрещение оппозиции.

***Тоталитарные ПС:***

- установление жесткого контроля со стороны государства над всеми сторонами общественной жизни;

- власть одной партии;

- полная зависимость индивида от государства;

- наличие официальной идеологии.

**3 вопрос**

В начале 90-х гг. ХХ в. начался переход ПС Молдовы от тоталитарного к демократическому типу. Необходимо было создать элементы демократической ПС – государственность, политические партии и партийную систему, основные элементы ГО. Также необходимо было учесть тот факт, что исторически Молдова имела специфические отношения с целым рядом стран: с одной стороны, с бывшими советскими республиками, с другой – с Румынией, которые необходимо было модифицировать. Таким образом, Молдова должна была создать политический и юридический фундамент правового демократического государства.

В развитии ПС РМ можно выделить несколько этапов:

**Первый этап:** ***февраль – сентябрь 1990 г.*** Вфеврале 1990 г. состоялись выборы Верховного Совета МССР по мажоритарной системе в 380 одномандатных округах. Это были первые выборы в условиях плюрализма. В ходе выборов был избран Верховный Совет (парламент).

Убедительную победу одержал Народный Фронт, набравший приблизительно треть депутатских мест. Ведущей политической фигурой был Председатель Верховного Совета. Институт президентства отсутствовал. Молдова шла по пути формирования **парламентской республики.**

**Второй этап: *сентябрь 1990 – август 1994 г.*** В ходе обсуждения на чрезвычайной сессии парламента вопроса о нарушении территориальной целостности страны (Гагаузия и Приднестровье) Председатель Верховного совета М. Снегур потребовал создания института президента. Парламент принял закон «Об утверждении должности Президента ССР Молдова и внесении дополнений и изменений в Конституцию ССРМ» (3 сентября 1990 г.) В соответствии с законом президент избирался простым большинством в ходе открытого голосования. Президентом был избран М. Снегур.

18 сентября 1991 г. был принят закон «О выборах Президента», согласно которому президент должен был избираться всеобщим голосованием. 8 декабря 1991 г. всеобщим голосованием президентом был избран М. Снегур, набравший 98,18% голосов. В Молдове была установлена **президентская республика.**

**Третий этап: *сентябрь 1994 –июль 2000 г.*** 29 июля 1994 была принята новая Конституция. В ней были существенно урезаны прерогативы президента. Хотя это не было официально зафиксировано, но из текста Конституции следовало, что РМ является **полупрезидентской республикой.**

**Четвертый этап: *июль 2000 г. – март 2016 г.*** 5 июля 2000 г. были приняты изменения в Конституции РМ. В стране была установлена **парламентская республика.**

**Пятый этап:** ***март 2016 – н.в.*** Молдова вернулась к всеобщим президентским выборам - **парламентская республика со всеобщими выборами президента.**

По форме территориально-государственного устройства – унитарное государство с элементами автономии (Гагауз-Ери). Проблема Приднестровья: Молдова предлагает статус широкой автономии в рамках целостного государства.

РМ – страна с многопартийной системой (около 45 партий и общественно-политических формирований).

РМ – многонациональное, многоконфессиональное государство (преобладающая религия – христианство).

Одним из элементов ПС выступает политическая культура. ПС успешно развивается, если происходит преемственность в развитии полит. культуры. У нас произошел прерыв в развитии: старая, тоталитарная, культура отвергнута, а новая, демократическая, создается с большими трудностями.

Недостатком ПС Молдовы является ее слабая реагирующая способность. Она не всегда своевременно и адекватно реагирует на существующие интересы и потребности населения.

**Библиография:**

**РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Oxford. Dicţionar de politică. Univers enciclopedic. - Bucureşti, 2001.
2. Fruntaşu P. Sistemele politice contemporane (analiză comparativă). Partea I-II. – Chişinău, 2001.
3. Ачкасов В.А., Гуторов В.А.. Политология. Учебник и практикум. Москва: ЮРАЙТ, 2015.
4. Гаджиев, К. С. Политология. Базовый курс: учебник для вузов. - Москва: ЮРАЙТ, 2011. 505 с.
5. Политология: учеб. / А. Ю. Мельвиль [и др.]. Москва: Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
6. Мошняга В., Руснак Г., Сакович В., Сака В. (Коорд.) Политология. Т. 1- 2. - Кишинэу, 2008.
7. Сазонова Н.Н. Политология: учебное пособие. – Москва, Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 354 с., http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=270286