**Тема 9. Выборы и избирательные системы**

**Задачи:**

* идентифицировать сущностные особенности избирательных систем;
* определить специфику типологии избирательных систем;
* охарактеризовать связь между избирательным процессом и политическим маркетингом;
* оценить параметры избирательной системы и избирательного процесса в Республике Молдова.

**Содержание:**

1. Выборы – важный элемент демократического общества.
2. Типы избирательных систем.
3. Выборы и избирательная система Республики Молдова.

**Ключевые слова:** избирательное право,выборы, избирательная система, политический маркетинг, избирательный процесс.

***Избирательное право –*** совокупность юридических норм, регулирующих участие

граждан в выборах, организацию и проведение выборов, взаимоотношения между избирателями и выборными органами, а также порядок отзыва не оправдавших доверие избранных представителей.

Различают **активное** и **пассивное** избирательное право.

**1 вопрос**

***Выборы*** – форма индивидуальногоили коллективного доступа к власти (на определенный законом срок) и замещение должностных лиц путем голосования (президента, депутатов), что наделяет избранных лиц правом принимать решения.

**Функции** **выборов:**

- управляемые назначают свои управителей;

- официально устанавливается соотношение политических сил;

- формируются основные институты государства;

- признается легитимность публичной власти.

**Выборы** бывают: президентские, парламентские, в местные органы самоуправления (региональные, муниципальные), выборы судей (США) и др.

**Принципы демократических выборов:**

**- всеобщность; - периодичность;**

**- равенство; - конкурентность;**

**- свобода; - тайное голосование.**

**- непосредственность;**

**Всеобщность** означает, что избирательные права признаются за всеми взрослыми и дееспособными гражданами страны. Но этот максимум возможного на деле практически не достигается. Существуют *цензы*:

- *возрастной* – означает признание за лицом избирательных прав по достижению ими определенного возраста (18 лет). В Бразилии, Кубе, Иране и некоторых других странах – 16 лет. При пассивном избирательном праве: для того, чтобы стать президентом РМ, необходимо достичь 40 лет, России – 35 лет, Италии – 50 лет. Верхний предел, как правило, не устанавливается.

- *ценз оседлости* предполагает, что за лицом признаются избирательные права после того, как он проживет в данной стране или местности определенное время: во Франции – 6 месяцев, в Новой Зеландии – З мес. Необходимо прожить на территории данного избирательного округа. Смысл этого ценза в том, что избиратель должен быть знаком с проблемами округа; также он направлен против лиц, постоянно меняющих место жительства.

В РМ при избрании президента установлен ценз оседлости 10 лет.

- *ценз гражданства.* К выборам допускаются лица, имеющие гражданство данного государства не менее установленного срока. В США в Палату представителей Конгресса может быть избрано лицо, состоящее в гражданстве США не менее 7 лет, сенатором – не менее 9 лет. В Аргентине натурализованные граждане получают право голоса через 3 года после получения гражданства, в Тунисе – через 5 лет, в Таиланде вообще не получают.

В Латвии и Эстонии русскоязычные граждане (около 40%) отстранены от участия в голосовании.

- *имущественный ценз, образовательный ценз, ценз грамотности* сегодня не существуют.

- *религиозный ценз* встречается очень редко. Чтобы быть избранным в иранский парламент, необходимо активно исповедовать ислам;

- *ценз недееспособности* ограничивает участие в выборах психически больных граждан (должно быть решение суда).

Особую группу составляют моральные цензы. Кандидат должен обладать безупречной репутацией. В демократических государствах закон очень строг к случаям коррупции, неплатежеспособности или банкротства кандидатов. В Исландии от избирателя требуется, чтобы он вел хороший образ жизни, обладал добрым нравом и свободно распоряжался своим имуществом (т.е. не состоял под опекой). В Мексике не голосуют лица, употребляющие наркотики, в Нидерландах – лишенные родительских прав. Обычно лишаются избирательных прав лица, отбывающие наказание по приговору суда.

**Принцип равенства** заключается в наличии у каждого избирателя такого же количества голосов, как и у любого другого избирателя. В западной литературе этот принцип обозначается формулой «1 человек – 1 голос». Но голосов может быть больше, чем один, главное, чтобы у всех избирателей их было равное количество. На парламентских выборах в Германии, Болгарии каждый избиратель имеет по два голоса, на выборах в органы местного самоуправления в Баварии – по три голоса.

**Принцип свободы** означает, что избиратель сам решает, участвовать ему в выборах или нет. ***Обязательный вотум*** – какой процент избирателей должен проголосовать, чтобы выборы были признаны состоялись. Для многих стран с англо-саксонской правовой системой: если хоть один избиратель проголосовал, выборы состоялись. В некоторых странах установлено обязательное голосование (Бельгия, Кипр, Греция, некоторые страны Латинской Америки, Австралия – за неучастие в выборах штраф, лишение избирательных прав и т.д.).

Неучастие избирателей в выборах – ***абсентеизм.***

**Непосредственность** **выборов** – избиратели прямо (без посредников) избирают представителей органов власти. В Молдове – выборы парламента, президента и местных органов власти – непосредственные. ***Косвенные*** выборы – избиратели выбирают членов коллегии, которые затем избирают выборный орган (выборы президента США).

Коллегия выборщиков в США (538 чел.) – специально избранные лица, в функции которых входит избрание президента и вице-президента США. Существует 51 коллегия выборщиков - в каждом из 50 штатов и в округе Колумбия. В коллегию выдвигаются представители Демократической и Республиканской партий. Члены Конгресса и государственные служащие не могут выдвигаться в коллегии выборщиков.

В каждом штате набирается определенное число выборщиков, которое соответствует общему количеству представителей этого штата в Сенате и Палате представителей. ***Пример:*** Калифорния – 52 представителя в палате и 2 – в Сенате: всего 54 выборщика.

Для избрания президента США необходимо 270 голосов из 538 .

**Периодичность выборов -** выборы должны проводиться в установленные сроки и через определенный законом период времени. В РМ – парламентские, президентские, местные выборы проходят один раз в 4 года.

**Конкурентность** предполагает участие в выборах нескольких кандидатов или партий, конкурирующих между собой.

**Тайное голосование** состоит в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя. За нарушение этого принципа предусмотрены жесткие меры наказания.

Специфической формой избирательной активности граждан выступает **референдум** (лат. – то, что должно быть сообщено). Первый в истории референдум был проведен в 1439 г. в Швейцарии. При решении территориальных вопросов референдум часто называют плебисцитом (лат. plebs - простой народ, scitum – решение).

***Референдум*** – особый тип всенародного голосования, объектом которого является важный государственный вопрос, по которому необходимо выяснить мнение всего населения страны.

Отношение к референдуму в разных странах различно:

- государства, для которых референдумы являются неотъемлемой частью политической жизни (Швейцария);

- государства, которые часто прибегают к референдумам (Италия, Австралия);

- государства, которые редко прибегают к референдумам (постсоветские государства);

- государства, которые практически не используют эту форму (США, Великобритания, страны Латинской Америки).

В Молдове: ***референдум 1994 г.*** – «Совет с народом» (социологический опрос о будущем страны);

- ***референдум 1999 г.*** (консультативный, т.е. не несет юридических изменений) – по вопросу о модификации из полупрезидентской в президентскую республику: «Поддерживаете ли вы изменение Конституции в целях введения президентской формы правления в Республике Молдова, при которой Президент будет ответствен за формирование и руководство правительством, а также за результаты правления страной?»;

- ***референдум 2010 г***. – «Согласны ли Вы с внесением в Конституцию изменения, которое позволит избирать президента всенародным голосованием?» (признан несостоявшимся из-за низкой явки избирателей – 30,29%).

- ***референдум 2019 г.*** – «Согласны ли Вы с сокращением числа депутатов парламента со 101 до 61?»

- «Согласны ли Вы с тем, чтобы народ мог отзывать (отправлять в отставку) депутатов, если они не выполняют свои обязанности соответствующим образом?»

В референдуме принятии участие 39% избирателей (необходимый порог – 33%).

**2 вопрос**

**Избирательная система** – порядок организации и проведениявыборов в представительные учреждения (парламент) или индивидуального руководящего представителя (президента), закрепленный в юридических нормах.

Различают: мажоритарную избирательную систему;

пропорциональную избирательную систему;

смешанную избирательную систему.

Исторически первой была **мажоритарная система,** в основе которой лежит принцип большинства (majority – большинство). Избранным считается кандидат, получивший установленное большинство голосов. В зависимости от того, какое это большинство, эта система имеет следующие разновидности:

- ***мажоритарная система относительного большинства.*** Избранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов относительно своих соперников. При такой системе обычно не устанавливается обязательный минимум участия в голосовании: если проголосовал хоть один избиратель, выборы состоялись. Эта система крайне несправедлива к средним и малым по своему влиянию политическим партиям. Голоса, поданные против победившего кандидата, не учитываются;

- ***мажоритарная система абсолютного большинства.*** Избранным считается кандидат, набравший абсолютное большинство голосов (50%+1 голос). При этой системе устанавливается обязательный вотум. Если он не достигнут, выборы не состоялись. В 2016 г. **выборы президента Республики Молдова** прошли по этой избирательной системе.

**Достоинство** данной системы по сравнению с системой относительного большинства состоит в том, что избранными являются **кандидаты, поддержанные действительным большинством** проголосовавших избирателей.

**Недостатки:** - голоса, поданные против победителя, не учитываются;

- частая нерезультативность. Для ее преодоления используется второй тур, при котором баллотируются не все кандидаты. В России, Болгарии и др. странах во второй тур выходят два кандидата, набравшие в первом туре наибольшее число голосов.

- ***мажоритарная система квалифицированного большинства.*** Избранным считается кандидат, набравший квалифицированное большинство голосов. Квалифицированное большинство устанавливается законом, оно всегда больше абсолютного.

**Достоинства и недостатки мажоритарной системы:**

**Достоинства:** - между избирателями и депутатамиустанавливаются прочные непосредственные связи. Депутаты хорошо знают проблемы своего избирательного округа, а избиратели знакомы с деятельностью депутата;

- мажоритарная система укрепляет позиции наиболее сильной партии, создает условия для устойчивой расстановки сил в парламенте, способствует вытеснению мелких и средних по влиянию партий. Это ведет к становлению двухпартийной и трехпартийной системы;

- сильные позиции лидирующей партии позволяют сформировать стабильное правительство, что положительно влияет на деятельность исполнительной власти.

**Недостатки:** - не даетпредставления о реальнойрасстановке сил в стране, так как многие партии вытесняются за пределы парламентской деятельности;

- эта система создает возможности для доминирования в поведении депутатов групповых и региональных интересов в ущерб общенациональным.

**Пропорциональная система** состоит в том, что каждая политическая партия получает в парламенте число мест, пропорциональное числу поданных за нее голосов избирателей. Эта система предполагает ***голосование по партийным спискам***. Допускается выдвижение независимых кандидатов вне партийных списков.

Различают: ***пропорциональная система на общенациональном уровне***. Избирательные округа не выделяются, и избиратели голосуют за партии в масштабе всей страны (Кнессет в Израиле, Молдова и др.);

- ***пропорциональная система в многомандатных округах***. Избиратели голосуют за партии в масштабе округа, а места в парламенте распределяются в зависимости от влияния партии в округе (Италия, латиноамериканские страны).

**Достоинства и недостатки пропорциональной системы:**

**Достоинства:** - широко обеспечивает представительство даже относительно мелких партий в органах власти. В результате принятия парламентских решений учитываются интересы отдельных социальных и политических групп;

- пропорциональная система способствует созданию эффективных обратных связей между гражданским обществом и государством, стимулирует развитие плюрализма.

**Недостатки:** - так какголосование идет за партии, а не за кандидатов, резко ослабляется связь между избирателями и депутатами. По существу, депутаты ответственны только перед партией;

- эта система обеспечивает представительство в парламенте политических партий, не обладающих поддержкой в масштабе всей страны. Это создает сложности при формировании правительства. Отсутствие доминирующей партии ведет к созданию многопартийной коалиции. Политическая программа коалиции страдает неопределенностью, так как создана на основе компромисса партий с разными целевыми установками. Так как компромисс непрочен, действия правительства отличаются непоследовательностью и противоречивостью.

**Смешанная система** сочетает ***элементы мажоритарной и пропорциональной*** системы. Определяется нижний предел для ограничения представительства мелких партий. Например, в Германии при выборах бундестага половина депутатов избирается по мажоритарной системе относительного большинства, другая половина избирается по пропорциональной системе с 5% барьером. Это исключает участие мелких партий, что создает условия для формирования стабильного правительства.

Смешанная система действует в Болгарии, Грузии, Литве, до 2007 г. существовала в России. ***В Молдове парламентские выборы в 2019 г. прошли по смешанной избирательной системе.***

Изменения в Кодекс о выборах в 2018 г. – ***представительский ценз*** ***(избирательный барьер)*** для 1 партии – 5%; для блока партий – 7%, для независимых кандидатов – 2% голосов избирателей.

**3 вопрос**

Избирательная система РМ действует на основе Конституции РМ (ст.38) и Кодекса о выборах (1997 г.). В документе указано, что воля народа является основой государственной власти. Эта воля находит выражение в свободных выборах, которые проводятся периодически, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании. Государство гарантирует свободу волеизъявления граждан путем защиты демократических принципов и норм избирательного права.

Граждане Молдовы вправе избирать и быть избранными независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

***Право избирать*** имеют граждане РМ, достигшие на день выборов 18 лет.

***Право быть избранными*** имеют граждане РМ, обладающие избирательным правом и соответствующие условиям избрания, предусмотренным Кодексом о выборах.

***Не могут быть избранными*** лица:

- не достигшие 18 лет;

- признанные судебной инстанцией недееспособными;

- военнослужащие срочной службы;

- лица, должность которых несовместима с выборной должностью до прекращения несовместимости.

Конкуренты участвуют в избирательной кампании на равных условиях, имеют равные права на использование СМИ, финансируемые из бюджета.

На выборах аккредитуются наблюдатели за ходом выборов. За 24 часа до выборов прекращается предвыборная агитация (на последних выборах отменили).

ЦИК распределяет мандаты конкурентам в порядке включения в списках (например, в списках партии 100 человек, голоса получены для 20 мандатов, избранными считаются первые 20 человек из выдвинутого списка).

ЦИК признает выборы ***недействительными***, если Конституционным судом установлено, что в ходе их проведения или при подсчете голосов были допущены нарушения, повлиявшие на результаты голосования и распределение мандатов.

Если выборы признаны несостоявшимися или недействительными, то ЦИК организует новые выборы по тем же кандидатурам с использованием тех же списков избирателей при участии тех же избирательных советов и бюро.

В РМ на ***национальном уровне*** выборными институтами являются ***парламент*** и ***президент***; на ***местном и региональном*** – примары, местные советы и районные (муниципальные) советы. Все институты избираются прямым голосованием. Мандат всех выборных властных институтов – 4 года.

**Парламентские выборы:**

1994 г. – первые демократические выборы были досрочными по причине самороспуска парламента.

1998 г. – очередные, по пропорциональной системе;

2001 г. – досрочные (неспособность парламента избрать президента), по пропорциональной системе;

2005 г. , 2009, апрель – очередные, по пропорциональной системе;

2009 г., июль – досрочные (неспособность парламента избрать президента), по пропорциональной системе;

2010 г. – досрочные (неспособность парламента избрать президента), по пропорциональной системе;

2014 г., ноябрь – очередные, по пропорциональной системе;

2019 г., февраль – очередные, по смешанной системе.

2021 г., июль – досрочные, по пропорциональной системе.

**Президентские выборы:**

1991 г. – Снегур М. (всеобщие выборы).

1996 г. – Лучинский П. (всеобщие выборы).

2001, 2005 г. – Воронин В. (опосредованные выборы);

2012 г. - Тимофти Н. (опосредованные выборы).

2016 г. – Додон И. (всеобщие выборы).

2020 г. – Санду М. (всеобщие выборы).

**Местные выборы:** 1995, 1999, 2003, 2007, 2011, 2015, 2019.

**Библиография:**

**РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Oxford. Dicţionar de politică. Univers enciclopedic. - Bucureşti, 2001.
2. Fruntaşu P. Sistemele politice contemporane (analiză comparativă). Partea I-II. – Chişinău, 2001.
3. Ачкасов В.А., Гуторов В.А.. Политология. Учебник и практикум. Москва: ЮРАЙТ, 2015.
4. Гаджиев, К. С. Политология. Базовый курс: учебник для вузов. - Москва: ЮРАЙТ, 2011. 505 с.
5. Политология: учеб. / А. Ю. Мельвиль [и др.]. Москва: Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
6. Мошняга В., Руснак Г., Сакович В., Сака В. (Коорд.) Политология. Т. 1- 2. - Кишинэу, 2008.
7. Сазонова Н.Н. Политология: учебное пособие. – Москва, Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 354 с., http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=270286