**Тема 10. Политическая элита и политическое лидерство**

**Задачи:**

* определить сущность политической элиты;
* сравнить типы современных политических элит;
* оценить функции политической элиты на современном этапе;
* продемонстрировать связь между политической элитой и политическим лидерством;

- классифицировать типы политических лидеров;

- аргументировать роль политических лидеров в современном обществе.

**Содержание:**

1. Политическая элита: сущность, функции, типы.
2. Классические и современные теории элит.
3. Системы рекрутирования элит.
4. Понятие политического лидерства.
5. Типы и функции лидеров.

**Ключевые слова:** политическая элита, теории элит, циркуляция элит, политическое лидерство, имидж лидера.

**1 вопрос**

Различные субъекты политики оказывают на нее неодинаковое воздействие. Отдельные граждане и социальные группы обычно не принимают непосредственного повседневного участия в политической жизни. Этим занимается особый слой людей, который называют ***политической элитой*** (лучшее, отборное, избранное).

***Политическая элита*** – высшая, достаточно самостоятельная, относительно привилегированная группа (или совокупность групп), которая составляет меньшинство общества, в большей или меньшей степени обладает выдающимися психологическими, социальными, политическими качествами и непосредственно участвует в принятии и осуществлении решений, связанных с использованием государственной власти.

***Функции политической элиты:***

- изучение и анализ интересов различных социальных групп:

а) субординация интересов различных социальных групп;

б) отражение интересов в политических установках.

- выработка политической идеологии (программ, доктрин, конституции, законов);

- создание механизма воплощения политических замыслов;

- назначение кадрового аппарата органов управления;

- создание и коррекция институтов политической системы;

- выдвижение политических лидеров.

***Типы элит:***

***По функциональному признаку:***

- политическая;

- экономическая;

- культурно-информационная.

***Политическая элита*** включает группы и политических лидеров, осуществляющих властные решения. Выделяют: высшую, среднюю и административную элиту. ***Высшая элита*** включает в себя руководителей, занимающих стратегические позиции в системе принятия решений (президент и его окружение, руководители правительства, высших судебных органов власти, спикер парламента, лидеры наиболее влиятельных политических партий, главы крупнейших парламентских фракций). ***Средняя элита*** включает тех, кто занимает посты в выборных органах власти (депутаты, представители региональных элит – губернаторы, мэры). ***Административную элиту*** составляют члены правительства, а также высший слой государственных служащих.

***Экономическую элиту*** составляют наиболее богатые члены общества – крупные собственники, банкиры, руководители финансово-промышленных групп, главы ведущих корпораций, владельцы крупных капиталов и т.д. Интересы экономической элиты прямо или косвенно оказывают влияние на решения, принимаемы политической элитой.

***Культурно-информационную элиту*** составляют выдающиеся деятели науки, культуры, видные журналисты, высшие иерархи церкви. Главная функция – формирование общественного мнения, благоприятного для правящей элиты.

***По месту в политической системе:***

***- правящая*** – группы и индивиды, которые принимают властно значимые решения или оказывают влияние на их принятие;

- ***оппозиционная (контрэлита)*** – те, кто противостоит правящей элите и стремится занять ее место.

***По интенсивности циркуляции и способам рекрутирования:***

- ***открытая элита*** характеризуется динамичной циркуляцией, ей присуща открытость, которая выражается в формально равных возможностях доступа членов неэлитных групп в элиту. Отбор в элиту осуществляется на основе конкурентной борьбы. Большое значение имеют личные качества индивида. Демонстрирует способность к социальным нововведениям и реформам, быстро реагирует на изменяющиеся социальные условия.

- ***закрытая элита*** характеризуется замедленной циркуляцией, которая выражается в неравных возможностях доступа членов неэлитных групп в элиту. На отбор влияют формальные показатели: возраст, стаж работы, партийность, принадлежность к определенной корпорации. Важнейшее условие – личная преданность руководству. Эта элита стремится к самовоспроизводству. ***«Плюсы»:*** высокая степень преемственности в выработке политики; взвешенность решений; невысокая вероятность внутренних конфликтов. ***«Минусы»:*** слабая способность реагировать на социальные изменения; тенденция к обособлению и т.д.

**2 вопрос**

Взгляды, разделяющие общество на высших и низших, аристократию и простых людей появляются еще в древности. Первые современные классические концепции возникли в конце ХIХ – начале ХХ вв. и связаны с именами итальянских социологов Гаэтано Моска и Вильфредо Парето и немецкого ученого Роберта Михельса.

***Г. Моска*** считал, что любое общество делится на две класса: класс, который правит, и класс, которым правят. Первый класс, всегда малочисленный, осуществляет все политические функции, монополизирует власть и пользуется присущими ему преимуществами. Второй – более многочисленный, управляется и регулируется первым, предоставляет ему материальные средства поддержки, необходимые для жизнеспособности политического организма.

По мнению Моска, важнейшим критерием формирования политического класса является способность к управлению другими людьми, т.е. организаторские способности, а также материальное, моральное и интеллектуальное превосходство.

Существуют две тенденции в воспроизводстве правящего класса:

***- аристократическая*** – в обществе всегда есть силы, которые стремятся прийти к власти путем наследования. Эта тенденция ведет к общественному застою;

***- демократическая*** - в обществе всегда есть силы, которые стремятся прийти к власти путем выборов.

Идеалом Моска считал общество, где две тенденции уравновешивают друг друга.

***В. Парето*** исходит из того, что миром во все времена правило и должно править избранное меньшинство, наделенное особыми психологическими и социальными качествами, - элиты. Элиты делятся на правящую и неправящую (контрэлиту) – людей, обладающими характерными для элиты психологическими качествами, но не имеющих доступа к руководству в силу своего социального статуса или различного рода барьеров.

Развитие общества происходит посредством циркуляции двух типов элит: ***«лис»*** - гибких руководителей, использующих методы переговоров, уступок, лести, убеждения и ***«львов»*** - жестких, решительных правителей, опирающихся на силу. Властвование «лис» эффективно в относительно спокойные периоды общественного развития. Оно непригодно в ситуациях, когда требуются решительные действия, мобилизация всех сил. К власти приходит контрэлита («львы»), которая свергает правительство (правящую элиту) и устанавливает собственное господство.

Р. Михельс исследовал социальные механизмы, порождающие элитарное общество. Он особо выделял организаторские способности, а также организационные структуры, стимулирующие элитарность и возвышающие управляющий слой. Он утверждает, что сама организация общества требует элитарности и закономерно воспроизводит ее.

В обществе действует ***«железный закон» олигархизации элит.*** Создание крупных организаций неизбежно ведет к их олигархизации и формированию элиты вследствие действия целой цепи взаимосвязанных факторов. Общество невозможно без наличия крупных организаций. Руководство ими не может осуществляться всеми членами организации. Эффективность требует выделения руководящего ядра и аппарата, которые постепенно, но неизбежно выходят из-под контроля рядовых членов, отрываются от них и подчиняют политику собственным интересам. Массы недостаточно компетентны, пассивны, проявляют равнодушие к повседневной деятельности организации и политике. В результате даже в демократическом обществе всегда ***фактически правит олигархия***.

В современной политической науке можно выделить два основных подхода к исследованию элит: ***меритократический*** и ***властный***.

Меритократический подход берет свое начало в теории Парето. По определению ***К. Маннгейма***, ***«элита – это иерархия, основанная на собственных достижениях».*** Данный подход получил свое распространение в 70-е годы ХХ века.

Суть ***меритократических*** теорий:

- ***элита – наиболее ценный и важный сегмент общества***, обладающий выдающимися качествами, высокими способностями и показателями в наиболее важных сферах деятельности;

- ***элита занимает господствующее положение***, поскольку является наиболее продуктивной и инициативной частью населения. Массы только проводят в жизнь решения, принимаемые элитой;

- ***формирование элиты*** – это не столько результат борьбы за власть, сколько ***следствие отбора обществом своих наиболее ценных представителей***;

- ***элитарность связана с равенством возможностей***, а не равенством результатов и социальных статусов, она обусловлена неравенством способностей индивидов.

Наибольшее распространение в современной политической науке получил ***властный подход*** (Моска, Р. Дарендорф, Р. Миллс), который определяет ***элиту как группу, осуществляющую властные функции и влияющую на общество***.

Одной из современных теорий в рамках властного похода является ***теория демократического элитизма***.

- элита немонолитна; внутри нее существует несколько конкурирующих групп;

- доступ в правящую элиту открыт для наиболее способных членов общества. Элитная циркуляция носит достаточно динамический характер;

- существует контрэлита (оппозиционная элита);

- между элитой и контрэлитой возникает конкуренция;

- элиты влияют на массы в большей степени, чем массы на элиты;

- общество может осуществлять контроль за элитами, прежде всего, с помощью выборов;

- смена элит носит ненасильственный характер;

- власть элит носит преимущественно ненасильственный характер.

В последние десятилетия в политической науке обсуждался вопрос о природе и характере изменений правящей элиты в постсоветском обществе. Отличительной чертой ***советской элиты*** являлась монополия на владение собственностью и правом распоряжаться ею и всеми стратегическими ресурсами. М. Восленский (советский и немецкий историк) назвал советскую элиту ***номенклатурой***, а югославский ученый М. Джилас - «***партийной бюрократией***». В нее входили партийные, государственные, хозяйственные руководители и высшие чины силовых органов.

Советская элита была ***идеологически объединенной*** элитой, с высокой степенью интеграции на основе общей идеологии. Для нее были характерны строгая иерархия, неподотчетность высших слоев перед низшими, низкий уровень конкуренции, невысокая степень конфликтности между внутриэлитными группами. Это была ***относительно закрытая*** элита с ***невысокой степенью циркуляции***. Вхождение в ее состав осуществлялось на основе таких критериев, как партийность, стаж работы, социальное положение, возраст, личная преданность и политическая лояльность. Самовоспроизводство элиты было ограничено. По неписанным законам, дети высших руководителей не могли занимать высшие должности, для них подбирались специальные должности, как правило, с работой за рубежом.

В конце 80-х гг. ХХ в. начинается процесс бурного формирования контрэлиты, в которую входили руководители различных демократических движений, представители творческой и научной интеллигенции. Создается экономическая элита. Изменился механизм рекрутирования элит. Основным способом формирования элиты стали выборы. Внутри правящей элиты современного молдавского общества наблюдаются две тенденции в развитии межгрупповых отношений. С одной стороны, обостряется конкуренция между внутриэлитными группами по поводу распределения власти, сфер влияния, собственности, капиталов. С другой – нарастает понимание того, что в условиях глубокого экономического кризиса конфронтация внутри элиты подрывает ее же власть. Отсюда стремление к выработке общих правил политической игры, поиск взаимных компромиссов.

Новая молдавская элита отличается от советской, ***во-первых,*** более молодым возрастом; ***во-вторых,*** более высоким уровнем образования; ***в-третьих,*** структурой; ***в-четвертых,*** механизмом рекрутирования; ***в-пятых,*** более высокой степенью конкурентности.

**3 вопрос**

Большое влияние на социальную представительность, качественный состав и результативность элиты оказывают ***системы рекрутирования элит***, которые определяют кто, как и из какого круга лиц осуществляет отбор, каковы его порядок и критерии.

Существуют две основные системы рекрутирования элит:

- ***гильдий***;

- ***предпринимательская*** (антрепренерская).

Система гильдий преобладает в тоталитарных странах, хотя ее элементы встречаются в Великобритании, Японии и др., антрепренерская – в демократических странах. Каждая из этих систем имеет свои специфические черты. Для системы ***гильдий*** характерно:

- закрытость;

- наличие многочисленных требований для занятия должностей (стаж работы, партийность, возраст и т.д.);

- небольшой, относительно закрытый круг селектората (лиц, осуществляющих отбор), (как правило, узкий круг руководителей);

- тенденция к воспроизводству уже существующего типа лидерства.

Для ***предпринимательской*** системы характерно:

- открытость;

- небольшое число формальных требований;

- широкий круг селектората (могут быть избиратели всей страны);

- высокая конкурентность отбора;

- первостепенная значимость личностных качеств.

***Преимущества*** ***антрепренерской*** системы: больше ценит неординарых личностей с меньшим стажем; более открыта для молодых лидеров и различного рода нововведений. ***Недостатки:*** большая вероятность риска в политике; относительно слабая предсказуемость; склонность к чрезмерному увлечению внешним эффектом. Но в целом она хорошо приспособлена к динамизму современной жизни.

***Преимущества*** системы ***гильдий***: взвешенность решений; невысокая степень риска в политике; малая вероятность внутренних конфликтов; большая предсказуемость политики. Главные ценности этой системы – консенсус, гармония, преемственность. ***Недостатки:*** склонна к консерватизму, порождает массовый конформизм; происходит постепенная деградация элиты, отрыв от общества и превращение в узкую привилегированную касту.

**4 вопрос**

О природе политического лидерства мыслители задумывались во все времена существования человечества. Античные мыслители ставили в центр исторического действия монархов, полководцев. Н. Макиавелли рисует образ государя, для которого цель оправдывает средства. Ф. Ницше обосновывает необходимость создания сверхчеловека, который обладает высокими жизненными силами и волей к власти. «***Что хорошо? Все, что повышает чувство власти, волю к власти, власть в человеке. Что дурно? Все, что происходит из слабости».***  В марксизме проблема лидерства освещалась в работах К. Маркса, Ф. Энгельса, В. Ленина: массы делятся на классы, классами руководят партии, во главе партий стоят вожди.

**Лидер** (англ. to lead – вести) – ведущий, авторитетный член организации, личностное влияние которого позволяет ему играть решающую роль.

Лидерство как социальное явление вездесуще. Там, где сложилась человеческая общность, там появляются лидеры, а с усложнением социальной жизни – и социально-политическое лидерство.

В современной политической науке сложилось несколько подходов к определению лидерства:

- *лидерство* – постоянное приоритетное влияние со стороны определенного лица на все общество, организацию или группу;

- *лидерство* - это управленческий статус, социальная позиция, связанная с принятием властных решений, это руководящая должность;

- *политическое лидерство* – это предпринимательство, которое осуществляется на политическом рынке, когда политические предприниматели (лидеры) в конкурентной борьбе обменивают свои программы решения задач на руководящие должности;

- *политический лидер* – это символ общности и образец политического поведения группы, способный реализовать ее интересы с помощью власти.

*Политический лидер* есть одновременно *и* ***субъект, и объект*** *политики*. ***Субъект***потому, что он становится в главе социально-политического движения с целью реализации интересов группы, которая выдвинула его. Лидер наделяется властными полномочиями, то есть правом концентрировать, направлять усилия, волю, интеллект людей, а также оперировать материальными, финансовыми ресурсами. Политика не может вершиться в отсутствии лидеров.

Политический лидер есть одновременно и***объект*** политики. Он имеет свои социальные и временные масштабы, его деятельность должна удовлетворять запросы и интересы той части общества, которая прибегла к его услугам. Более того, в решении тех или иных проблем он всегда испытывает влияние и давление различных заинтересованных сторон.

В современной политологии существует несколько основных *теорий лидерства*:

- ***личностная*** ***теория.*** Основное внимание уделяется личным качествам лидера, таким как умение предвидеть, энергичность, способность привлекать внимание и др.;

- ***ситуативная теория*** исходит из зависимости лидерства от определенной социальной ситуации. Сложившиеся конкретные обстоятельства определяют отбор политического лидера и детерминируют его поведение;

- ***теория определяющей роли последователей***. Внимание сосредоточено на отношениях лидера с ведомыми. Лидер ориентируется на интересы и потребности группы, старается выполнить их требования. Лидер подстраивается под последователей. Сторонники этой теории считают влияние последователей на лидера негативным, так как он действует по их указаниям;

- ***психологическая теория лидерства***. В основе общественной жизни лежит человеческая психика, которая объясняет все поступки людей. З. Фрейд считал, что потребность в авторитете заложена в человеке с детства. Великие лидеры используют эту потребность, чтобы вести за собой массы. Человек получает удовлетворение, подчиняясь политическому лидеру, становясь конформистом, винтиком бюрократической машины.

Итак, ***лидерство*** – это совокупность ситуации, участников и их взаимоотношений, а также тех качеств, которыми обладает лидер. Лидер должен быть главой группы, проводником идеи, которая может завладеть умами всего общества или его ведущей части. Но и общество должно готовить себе лидеров.

**5 вопрос**

Для изучения природы лидерства большое значение имеет типологизация политических лидеров.

В основе классификации **М. Вебера** лежит *авторитет* лиц, осуществляющих власть:

- ***традиционное лидерство***, основанное на вере в святость традиций. «Так делали наши отцы и деды, так делаем мы», характерно для доиндустриальных обществ;

-  ***харизматическое лидерство***, основанное на вере в сверхъестественные способности вождя;

- ***рационально-легальное лидерство***, основанное на вере в законность существующего порядка и его «разумность», бюрократическое лидерство. Лидерство должности и кресла, а не конкретной личности.

Критерий типологии **Р. Такера** - *отношение лидера к культурной модели*, которая господствует в обществе:

- лидер – ***консерватор***;

- лидер - ***реформатор***;

- лидер – революционер.

**Г. Лассуэлл** различал три типа лидерства:

- лидер - ***идеолог***, манипулирующий идеями, концепциями общественного переустройства (К. Маркс, Мао Цзэдун, А. Линкольн);

- лидер - ***агитатор***, манипулирующий эмоциями, настроениями последователей, умеющий увлечь массы (Ф. Кастро, М.Л. Кинг);

- лидер - организатор, манипулирующий ситуациями. Большинство современных политиков выступают в роли администраторов и менеджеров.

Исходя из*имиджа* **М. Херманн** выделяет четыре типа лидеров:

-  ***знаменосец*** (или великий человек) - у него есть идеал, ради которого он стремится изменить общество (Ленин, Мартин Лютер);

- ***служитель*** - политик, который стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев. Лидером руководят и придают силу его сторонники;

- ***торговец*** – характерная черта - способность убеждать. Данный тип предполагает внимательное отношение к потребностям людей;

- ***пожарный***, оперативно реагирующего на возникающие проблемы. Действительность ставит вопрос – лидер дает ответ. Способен эффективно действовать в экстремальных условиях, быстро принимать решения, адекватно реагировать на ситуацию.

***По отношению к существующей социальной системе*** различают:

- лидер - ***функционалист***, который способствует развитию системы;

- лидер - ***дисфункционалист,*** который ставит целью разрушение системы;

- лидер - ***конформист***, который принимает господствующие в обществе нормы и ценности;

- лидер - ***нонконформист***, который стремится изменить господствующие нормы и ценности.

**Исходя из *стилей лидерства*:**

- ***авторитарное***, ориентированное на единоличное принятие решений;

- ***демократическое***, ориентированным на усиление активности и инициативы последователей.

Разнообразие типов лидерства объясняется богатством направлений их деятельности, широким кругом решаемых задач. Эти задачи зависят от конкретной ситуации, в которой осуществляется лидерство, возникают на основе определенных потребностей общества, социальных групп и организаций.

**Функции политического лидерства**

предопределяются теми целями, которые ставит лидер, и той ситуацией (экономической и политической), в которой приходится действовать:

- ***аналитическая*** функция предполагает всесторонний анализ сложившейся ситуации, изучение совокупности объективных и субъективных факторов и реалий;

- ***поиск и принятие оптимальных политических решений***. Лидеры не застрахованы от ошибок. Но именно способность найти наиболее приемлемые решения общественных задач обычно оправдывают их пребывание на руководящих постах;

- ***новаторская*** функция означает, что политический лидер сознательно вносит новые, конструктивные идеи социального устройства общества. Для этого разрабатываются новые политические программы и стратегические планы общественного развития, осуществляется обновление и реорганизация политических структур;

- ***коммуникативная*** функциясостоитв обеспечении тесных контактов лидера с общественностью, различными организациями, группами и слоями;

- ***организаторская*** ***(мобилизационная)*** функция связана с  мобилизацией народных масс на реализацию политических программ и решений;

- ***координационная*** функция направлена на координацию и согласование действий всех субъектов политических процессов;

- ***интегративная*** функция направлена на поддержание целостности и стабильности общества, гражданского мира и согласия. Лидер призван воплощать в себе и представлять в отношениях с другими государствами национальное единство, объединять граждан вокруг общих целей и ценностей;

- ***социальный арбитраж и патронаж,*** защита масс от беззакония, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания. Хотя социальный патронаж на деле реализуется далеко не всегда, вера в «хорошего царя», покровителя слабых до сих пор распространена в массовом сознании;

- ***легитимация строя***. Эта функция присуща главным образом лидерам в тоталитарных государствах, где большая роль отводится харизматическим лидерам.

**Библиография:**

**РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Oxford. Dicţionar de politică. Univers enciclopedic. - Bucureşti, 2001.
2. Fruntaşu P. Sistemele politice contemporane (analiză comparativă). Partea I-II. – Chişinău, 2001.
3. Ачкасов В.А., Гуторов В.А.. Политология. Учебник и практикум. Москва: ЮРАЙТ, 2015.
4. Гаджиев, К. С. Политология. Базовый курс: учебник для вузов. - Москва: ЮРАЙТ, 2011. 505 с.
5. Политология: учеб. / А. Ю. Мельвиль [и др.]. Москва: Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
6. Мошняга В., Руснак Г., Сакович В., Сака В. (Коорд.) Политология. Т. 1- 2. - Кишинэу, 2008.
7. Сазонова Н.Н. Политология: учебное пособие. – Москва, Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 354 с., http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=270286